

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ДЗЕРЖИНСКИЙ РАЙОН»

ДЗЕРЖИНСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ

РЕШЕНИЕ

От 31 октября 2023

№ 420

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Дзержинского района на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 5 Решения Дзержинского Районного Собрания от 19.04.2016 № 70 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Дзержинский район» (с изменениями от 17.05.2022 № 247), Дзержинское Районное Собрание **РЕШИЛО:**

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Дзержинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению к настоящему Решению.
2. Настоящее Решение подлежит официальному опубликованию.

**Глава муниципального района
«Дзержинский район»**

А.А. Степанян

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ДЗЕРЖИНСКОГО РАЙОНА НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Бюджетная и налоговая политика Дзержинского района определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта консолидированного бюджета Дзержинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и направлена на достижение национальных целей развития, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 19.07.2018 N 444, от 21.07.2020 № 474) и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы № 204 и № 474), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Дзержинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления) являются базой для формирования бюджета муниципального района «Дзержинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и определяют стратегию действий администрации Дзержинского района в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта консолидированного бюджета Дзержинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к формированию его характеристик и прогнозируемых параметров и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дзержинского района как базового принципа ответственной бюджетной политики района;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Дзержинского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов на основе экономического роста;
- безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также достижение показателей показателей результативности, входящих в их состав региональных и муниципальных программ;
- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Дзержинского района о налогах, пересмотру условий их предоставления;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Дзержинского района, и обеспечение стабильных налоговых условий для введения предпринимательской деятельности;
- продолжение реализации механизма инициативного бюджетирования на территории Дзержинского района, расширение его практик, в том числе молодежного направления, и их развитие, распространение передового опыта в целях прямого вовлечения граждан в решение

приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования;

- совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления с целью повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях Дзержинского района, повышение уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу;

- обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности управления общественными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учетом влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию, как в Дзержинском районе, так и в Калужской области в целом;

- реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств, сокращению муниципального долга;

- улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Дзержинского района, соответствующего уровню экономического развития Дзержинского района и отраслей производства и повышением собираемости налогов;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий, совершенствование бюджетного и налогового законодательства;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для Дзержинского района задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, муниципальными программами муниципального района «Дзержинский район»;

- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ в связи переходом к новой системе управления муниципальными программами, трансформацией их структуры и формата;

- обеспечение сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- обеспечение в полном объеме расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда;

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из областного и федерального бюджетов, путем реконструкции и капитального ремонта сельских домов культуры, модернизации библиотек, включая создание модельных библиотек, реконструкции, капитального ремонта и оснащения муниципальных музеев;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритетности, оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- сокращение невостребованных и необеспеченных контрактами расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета и повышения финансовой дисциплины органов власти местного самоуправления Дзержинского района;

- реализация мероприятий по формированию современной городской среды;
- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия граждан в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;
- повышение доступности образования в дошкольных и общеобразовательных организациях района;
- повышение доступности получения услуг здравоохранения, культуры и спорта;
- обеспечение мер социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет дальнейшей реализации принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ и проектов;
- расширение применения принципа нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;
- совершенствование механизмов осуществления внутреннего финансового контроля;
- дальнейшее развитие туристического комплекса района, обеспечивающего возможность предоставления разнообразных туристических услуг;
- реализация мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитию меллиоративного и агропромышленного комплекса;
- создание условий для удовлетворения спроса на приобретение жилья для различных категорий граждан, в том числе многодетных и молодых семей, и других категорий граждан;
- обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным;
- проведение долговой политики Дзержинского района с учетом сохранения оптимального уровня долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований Дзержинского района;
- проведение ежегодного мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Дзержинского района;
- усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления поселений района в содействии развитию экономики собственных территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;
- концентрация предоставления межбюджетных трансфертов поселениям района на важнейших приоритетных направлениях;
- развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления Дзержинского района, направленное на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, реализацию новаций в сфере межбюджетных отношений;
- повышение результативности межбюджетного регулирования, ответственности органов местного самоуправления поселений за целевым использованием бюджетных средств;
- обеспечение органами местного самоуправления поселений района режима экономного и рационального использования собственных бюджетных средств, усиление ответственности за качество и объемы предоставляемых муниципальных услуг.

III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Дзержинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов при формировании проекта бюджета муниципального района «Дзержинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

- формирование проекта бюджета муниципального района «Дзержинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач – обеспечение долгосрочной устойчивости и

сбалансированности бюджетной системы местных бюджетов, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также в условиях влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию, как в Дзержинском районе, так и в Калужской области в целом;

- Долговая политика Дзержинского района осуществляется с учетом поддержания уровня долговой нагрузки, структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне, с учетом реализации мероприятий одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Калужской области, с использованием средств бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальных казначейских кредитов).

- прогноз доходов и расходов бюджета муниципального района «Дзержинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития Дзержинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство;

- формирование расходной части бюджета муниципального района «Дзержинский район» осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474;

- расходная часть бюджета муниципального района «Дзержинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов формируется в рамках муниципальных программ муниципального района «Дзержинский район», перечень которых утвержден постановлением администрации Дзержинского района от 28.12.2016 № 1151 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Дзержинский район»» (в ред. постановления администрации Дзержинского района от 07.02.2022 № 153) и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы.

При этом в основе формирования проекта бюджета муниципального района «Дзержинский район» должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов;

- расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, прогнозируются в объемах, предусмотренных проектом Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- расчет бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий, финансируемых из федерального бюджета и областного бюджетов, осуществляется исходя из предельного уровня финансирования расходного обязательства из федерального бюджета и областного бюджетов, в объемах, предусмотренных проектом Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- условно утверждаемые расходы на 2025 и 2026 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Дзержинского района с учетом положений Федерального Закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счет:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов по соответствующим учреждениям района;

- средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

- бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений муниципального района «Дзержинский район», на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, и на оплату труда муниципальных служащих муниципального района «Дзержинский район», лиц, замещающих муниципальные должности, а также работников органов местного

самоуправления муниципального района «Дзержинский район», замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учетом ежегодной индексации с 1 января на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

- субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, а также в случаях необходимости финансирования муниципальных программ;

- бюджетные ассигнования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитываются с учетом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

Допускается не доведение бюджетных ассигнований в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района «Дзержинский район», за исключением нормативно обусловленных расходов, в том числе на сумму переходящих на начало года остатков, имеющих тенденцию образования в динамике.

- бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории граждан;

- расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с Решением Дзержинского Районного Собрания «О создании муниципального дорожного Фонда муниципального района «Дзержинский район»;

- бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора;

- планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Дзержинский район» бюджетам муниципальных образований Дзержинского района осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития и повышения самостоятельности органов местного управления.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Дзержинского района, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) доходов по заменяющим указанным дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, и осуществление мониторинга соблюдения условий данных соглашений.

- с учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объемы средств на реализацию расходных обязательств;

- кроме того, условия, используемые при составлении проекта бюджета муниципального района «Дзержинский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на областном уровне механизмов реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий между субъектом Российской Федерации и органами местного самоуправления, до прогнозируемого уровня инфляции за текущий год с учетом имеющихся бюджетных ресурсов, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном и областном уровне.