

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ ДЗЕРЖИНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ДЕРЕВНЯ СТАРКИ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2018 г.

№ 42

О внесении изменений в муниципальную
Программу комплексного развития социальной
инфраструктуры на территории сельского поселения
«Деревня Старки» на 2017-2028 годы.

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования сельского поселения «Деревня Старки» администрация сельского поселения «Деревня Старки»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в муниципальную программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Деревня Старки» на 2017-2028 годы и изложить ее в новой редакции (прилагается).
2. Настоящее постановление обнародовать путем размещения в сети Интернет на сайте администрации МР «Дзержинский район» в разделе МО «Дзержинский район» в разделе МО СП «Деревня Старки».

Глава администрации
Сельского поселения
«Деревня Старки»:



Л. П. Гришина



**Программа
комплексного развития
социальной инфраструктуры
на территории
Муниципального образования
сельское поселение
«Деревня Старки»
на 2017 – 2028 г.г.**

д. Старки

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«ДЕРЕВНЯ СТАРКИ» на 2017 - 2028 гг.**

Наименование программы:	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры СП «Деревня Старки» 2017-2028 годы
Основание разработки программы:	Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральный план сельского поселения ««Деревня Старки»» Устав сельского поселения ««Деревня Старки»»
Заказчик и разработчик программы:	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
Место нахождения	249844, Калужская область, Дзержинский район, д. Старки, д. 64
Основная цель программы:	Развитие социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Деревня Старки», включающей в себя объекты местного значения поселения, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта
Задачи программы:	-безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; -доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения; -сбалансированное и перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры ; -достижение расчетного уровня обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения; -эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры
Целевые показатели (индикаторы) программы	Развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения с увеличением мощностей
Укрупнённое описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	1. Мероприятия по реконструкции объектов культуры.
Сроки реализации	Срок реализации Программы 2017-2028 годы, в 2 этапа

Программы:	1 этап – с 2017 по 2023годы 2 этап – с 2024 по 2028 годы
Объёмы и источники финансирования программы (млн. руб.)	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, средств граждан Общий прогнозируемый объем финансирования Программы составит 1200 тыс. руб. (в ценах 2016 года). в том числе:
Ожидаемые результаты реализации Программы	Повышение качества, комфортности и уровня жизни населения сельского поселения Нормативная доступность и обеспеченность объектами социальной инфраструктуры жителей сельского поселения

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

А) описание социально-экономического состояния поселения, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

Общая площадь сельского поселения составляет 8137,6 га. Численность населения по данным на 01.01.2016 года составила 1037 чел. В состав поселения входят 7 населенных пунктов. Население проживает в 7 населенных пунктах. Административный центр – д. Старки.

Наличие земельных ресурсов Сельское поселение «Деревня Старки» по состоянию на 01.01.2017г. Таблица 1.

Категории земель	Общая площадь, га
Земли сельскохозяйственного назначения	4000,0
Земли населенных пунктов	353,8
Земли промышленности	
Земли лесного фонда	2000,0
Земли водного фонда	
Итого земель в границах поселения	8137,6

Из приведенной таблицы видно, сельскохозяйственные угодья занимают почти 50%.

Административное деление

Сельское поселение «Деревня Старки» включает в себя 7 населенных пунктов, с центром - д. Старки.

Таблица 2

Наименование поселения	Наименование населенных пунктов, входящих в состав поселения	Численность населения населенного пункта, чел. на 01.01.2016 г.	Расстояние от населенного пункта до центра поселения, км
Сельское поселение «Деревня Старки»	Д. Старки	553	0
	Д. Устье	56	3
	Д. Новое Уткино	54	1,0
	Д. Старое Уткино	51	4
	Д. Бели	148	8
	Д. Дурнево	39	7
	Д. Никольское	17	11
ВСЕГО		918	

Демографическая ситуация

Общая численность населения сельского поселения «Деревня Старки» на 01.01.2017 года составила 937 человек.

Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения

Таблица 3

№	Наименование	2013	2014	2015	2016
1	Естественный прирост (убыль)				
1.1	Рождаемость, чел.	5	6	10	7
1.2	Смертность, чел	8	7	8	6
2	Механический прирост	10	14	3	10
3	Общий прирост	+7	+13	+5	+11
4	Общая численность	886	898	907	918

населения				
-----------	--	--	--	--

Данные о возрастной структуре населения на 01.12.2016 г.

Структуру населения на 01.01.2017 год можно обозначить следующим образом:

Количество наличного населения по сельскому поселению – 937 чел.

Население в трудоспособном возрасте – 447 чел. (47,7 %)

Население старше трудоспособного возраста – 308 чел. (32,8 %)

Детей в возрасте до 18 лет 182 человека (19,5%)

В течении последних лет, в сельском поселении, динамика численности населения является стабильной, и даже намечается положительная тенденция к увеличению численности населения.

Данные о возрастной структуре населения

Таблица 4

	По состоянию на 01.01.2017 г.
Кол-во жителей всего	937
Кол-во работающих всего	447
% работающих от общего кол-ва жителей	47,7
Количество детей от 0 до 18 лет	182
Кол-во дворов занимающихся ЛПХ	263
Кол-во пенсионеров	308

Развитие отраслей социальной сферы

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре. Прогнозом на 2017 -2027 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни населения сельского, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

Б) Техничко экономические показатели существующих объектов социальной инфраструктуры поселения.

Культура

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляют:

- Старковский сельский дом культуры в д. Старки;

№	Наименование	Населенный пункт	Мощность
1	Старковский сельский дом культуры	Д. Старки	250

В сельском доме культуры работают кружки для детей различных направлений.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, проведение интеллектуальных игр, уличных и настольных игр, викторин.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - увеличить процент охвата населения, вводить инновационные формы организации досуга населения.

Физическая культура и спорт

На территории сельского поселения имеется футбольное поле и 3 детские спортивные площадки: д. Старки, д. Старое Уткино, д. Бели.

Образование

На территории поселения сфера образования представлена детским дошкольным учреждением. Детский сад «Светлячок» расположен по адресу: д. Старки, д. 67. Проектная вместимость составляет 50 мест, свободных мест нет, посещаемость 100%.

Количество учащихся 92 человека, которые посещают Полотняно-Заводскую среднюю общеобразовательную школу № 1, расположенной на расстоянии 500 м от д. Старки и школу № 2 в поселке Полотняный Завод. Из отдаленных населенных пунктов детей отвозит школьный автобус.

Система образования включает в себя – от детского дошкольного образования до неполного среднего.

Услуги образовательных учреждений более высокого ранга население получает в г. Кондрово, в г. Калуга, в г. Москве.

Внешкольные учреждения на территории сельского поселения нет, хотя данные учреждения могли бы сыграть важную роль в системе воспитания и образования детей.

Здравоохранение

На территории сельского поселения расположен один фельдшерско- акушерский пункт .

№п/п	Наименование	Адрес	Этажность	Состояние
1.	Полотняно-Заводской ФАП	Д. Бели д.75	1	Удовлетворительное

Качественная работа ФАПа способствует стабилизации уровня заболеваемости населения.

Услугами ФАПа в основном пользуются население отдаленных деревень: Бели, Дурнево, Никольское, но обслуживает все 7 населенных пунктов. Большая часть населения обслуживается в амбулатории пос. Полотняный Завод, медицинские услуги более высокого ранга население получает в г. Калуга и районной больнице г. Кондрово.

В) Экономика поселения

Экономическую базу сельского поселения представляют 8 предприятий и организаций различных форм собственности. По отраслевому и функциональному виде деятельности предприятия сельского поселения можно разделить на производственные, сельскохозяйственные, административные и прочие.

Сельское хозяйство поселения представлено фермерскими хозяйствами и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2017- 2028 года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения благоприятны для развития животноводства.

В сельском поселении имеется 3 крестьянско-фермерских хозяйства. Все эти хозяйства занимаются развитием крупно-рогатого скота. Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

Следовательно сельскохозяйственное производство на уровне крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, нацеленных не только на самообеспечение, но и на производство товарной продукции, и в перспективе является неотъемлемой частью экономики сельского поселения.

Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

Личные подсобные хозяйства

Наличие животных на территории сельского поселения:

Вид животных (гол.)	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017
КРС всего	74	95	126
коров	39	54	56
свиней	4	14	24
Лошадей	2	3	3
Овец, коз всего:	185	174	194

В последний год наблюдается стабильная тенденции повышения поголовья животных в частном секторе.

Жилищный фонд

Состояние жилищно - коммунальной сферы сельского поселения «Деревня Старки».

Данные о существующем жилищном фонде

№ п/п	Наименование	На 01.01. 2015 г.	На 01.01.2016 г.
1	2	3	4
1	Средний размер семьи, чел.	3	3
2	Общий жилой фонд, м ² общ. площади, в т.ч.	31300	32100
	государственный		
	муниципальный		
	частный	31300	32100
3	Общий жилой фонд на 1 жителя, м ² общ. площади	34,5	35
4	Ветхий жилой фонд, м ² общ. площади	-	-

Жилищный фонд сельского поселения характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 32,1тыс. м², обеспеченность жильем – 35 м² общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Жители сельского поселения активно участвуют в различных программах по обеспечению жильем: «Жилье молодым семьям», «Социальное развитие села» и т.д.

Ежегодно прирост жилищного строительства растет на 1000 кв.метров.

К услугам ЖКХ предоставляемым в поселении относится: водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, электроснабжение. Развитие среды проживания населения поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача, улучшение качества предоставляемых услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

2. Анализ сильных и слабых сторон социального развития поселения

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Экономически выгодное расположение по отношению к развитой региональной автомобильной и железнодорожной транспортной сети</p> <p>2. Наличие дорог с твердым покрытием.</p> <p>3. Сохранена социальная сфера - образовательные, ФАП, учреждения, дом культуры.</p> <p>4. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.</p> <p>5. Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.), наличие оптоволоконной линии связи.</p>	<p>1. Неудовлетворительное состояние внутри-поселковых дорог с асфальтобетонным и с твердым покрытием.</p> <p>2. Изношенные коммунальные сети, требующие срочного ремонта или частичной замены (водоводы, канализация)</p> <p>3. Недостаточно рабочих мест.</p> <p>4. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками.</p> <p>5. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения;</p> <p>6. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы.</p> <p>7. Недостаток доступного жилья.</p>

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны сельского поселения, его географическим (транспортным) положением по отношению к областному центру и крупным городам.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью Программы развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Старки» на 2017-2028 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;
2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;
3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети;
4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;
5. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;

6. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
7. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;
8. развить личные подсобные хозяйства;
9. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;
10. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов культуры и спорта.
2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:
 - участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;
 - содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение .
2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.
 - привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
 - организация торговли населения продукцией с личных подворий;
 - поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.
3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);
 - помощь членам их семей в устройстве на работу;
 - помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.
4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:
 - консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;
 - содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).
5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;
- 6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связью труднодоступных населенных пунктов поселения.
- 7. Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.
- 8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт дорог местного значения.
- 9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

3. Система основных программных мероприятий по развитию сельского поселения «Деревня Старки».

Задача формирования стратегии развития сельского поселения не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Старки» включают, как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2017-2028 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов сельского поселения «Деревня Старки».

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
1	Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения	Местный бюджет Областной бюджет Привлеченные средства	2017-2028 гг.	Увеличение потоков финансовых ресурсов	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
2	Ремонт и содержание дорог в границах населенных пунктов.	местный бюджет	2017-2028 гг.	Обеспечение безопасности дорожного движения в сельском поселении	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
3	Создание условий для реализации	Областной бюджет,	2017-2028 гг.	Создание новых рабочих мест,	Администрация сельского

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
	перспективных предпринимательских проектов	местный бюджет		повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета	поселения «Деревня Старки»
4	Поддержание материально-технической базы учреждений находящихся в ведении администрации сельского поселения в надлежащем для использования состоянии	Местный бюджет	2017-2028 гг.	Обеспечение населения необходимыми социальными услугами	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
5	Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств	Без финансирования	2017-2028 гг.	Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
6	Обеспечение участия жителей всех населённых пунктов поселения в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых в сельском поселении	Местный бюджет	2017-2028 гг.	Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
7	Благоустройство территории	Местный бюджет	2017-2028 гг.	Проведение работ по благоустройству населенных пунктов поселения, освещение улиц	Администрация сельского поселения «Деревня Старки», население
8	Освещение территории сельского поселения	Местный бюджет	2017-2028 гг.	Работы по освещению улиц и установке дополнительных светильников.	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»
9	Ремонт подъездных дорог к пожарным водоемам	Местный бюджет	2017-2028	Обеспечение пожарной безопасности	Администрация сельского поселения «Деревня Старки»

Д) Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, целями и задачами программы, источниками финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетных средств

Финансирование входящих в Программу мероприятий осуществляется за счет средств бюджета Калужской области, бюджета муниципального района «Дзержинский район», бюджета сельского поселения

На реализацию мероприятий могут привлекаться также другие источники.

Мероприятия программы реализуются на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Реализация программы позволит:

- повысить качество жизни населения;
- привлечь население к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- повысит степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Разработка и принятие программы развития

Объемы и источники финансирования мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Статус	Годы реализации	Объем финансирования, тыс.рублей				
				Всего	в разрезе источников финансирования			
					областной бюджет	районный бюджет	местный бюджет	внебюджетные источники
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Мероприятия по реконструкции объектов культуры		2017				200	
			2018				200	
			2019				100	
			2020				100	
			2021-2028				600	

Целевые индикаторы программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры

Для определения потребности в объектах социального и культурно-бытового обслуживания населения, были произведены расчеты показателей на расчетный срок.

Расчет учреждений культурно-бытового обслуживания населения сельского поселения на расчетный срок

№ пп	Наименование	Единица измерения	Нормативная потребность	В том числе:		
				Сохраняемая	требуется проектировать	
Учреждения культуры						
1	Помещения для культурно-массовой, воспитательной работы, досуга и любительской деятельности	кв.м. общей площади	50 на 1 тыс. населения	42	250	

Учреждения торговли и общественного питания						
1	Магазины продовольственных товаров	м ² торговой площади	100 на 1 тыс.чел.	85	85	

Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Генеральным планом принят инновационный вариант перспективной численности населения, предполагающий постоянный прирост населения. Прирост населения предполагается осуществлять за счет увеличения рождаемости и миграционного притока населения (прежде всего за счет сезонного населения). Согласно генерального плана в сельском поселении «Деревня Старки» ожидается постепенный рост численности населения: к 2023 году до 1200 человек, объем жилищного фонда муниципального образования к 2028 году должен составить не менее 45,0 тыс. кв. м общей площади.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Решение жилищной проблемы, удовлетворения растущих потребностей населения в качественном жилье, в благоприятной среде обитания предусматривается за счет:

- освоения свободных площадок, привлекательных по природно - ландшафтным характеристикам (с учетом возможностей территориального развития каждого населенного пункта);

- строительства 1-2 - этажных усадебных домов и коттеджей, обустроенных необходимой системой жизнеобеспечения во всех населенных пунктах поселения;

4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры.

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной,

медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59"Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких

объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

5. Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

За счет активизации предпринимательской деятельности, увеличатся ежегодные объёмы производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план сельского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий

обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНиП).

Приведенные в СНиП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской обл. от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Дзержинского района и сельского поселения к моменту разработки настоящей программы не разработаны. В случае утверждения местных нормативов градостроительного проектирования муниципального района и сельского поселения расчетные показатели объектов местного значения необходимо скорректировать исходя из нормативов обеспеченности и доступности, установленных соответствующими местными нормативами.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.

7. Организация контроля за реализацией Программы.

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют под руководством Главы администрации сельского поселения.

Глава администрации сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалист администрации сельского поселения осуществляет следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

8. Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Сельской Думы сельского поселения и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

- проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
- строительство новых, капитальный ремонт старых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;
- капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами поселения;
- улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
- защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
- привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
- повышения благоустройства поселения;
- развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;
- формирования современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;
- 2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие муниципального образования в целом.

Разработка и принятие программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

