**ОБЗОР**

**практики применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов в органах исполнительной власти Калужской области, органах местного самоуправления и подведомственных им организациях**

Настоящий обзор подготовлен по итогам обобщения результатов мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Калужской области, органах местного самоуправления, а также подведомственных им организациях.

Кроме того, при подготовке обзора проанализирована деятельность соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии).

Определения понятиям «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» сформулированы в статье 10 Федерального [закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=404444&dst=100059) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Законодательством о противодействии коррупции для отдельных категорий лиц установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, неисполнение которой является основанием привлечения их к дисциплинарной ответственности, вплоть увольнения в связи с утратой доверия.

*Данные мониторинга о ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Калужской области и органах местного самоуправления*

В 2021 году было подано 13 уведомлений служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов, из которых 3 поданы государственными служащими, 10 – муниципальными служащими.

В указанный период установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов 3 служащими (2 – государственных служащих, 1 – муниципальный служащий). Все служащие привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2022 году было подано 20 уведомлений служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов, из которых 2 поданы государственными служащими, 18 – муниципальными служащими.

В указанный период установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов 3 служащими (1 – государственный служащий, 2 – муниципальных служащих). Все служащие привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2023 году было подано 18 уведомлений муниципальных служащих о возникновении (возможном возникновении) у них конфликта интересов.

В указанный период установлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов 3 служащими (1 – государственный служащий, 2 – муниципальных служащих). Все служащие привлечены к дисциплинарной ответственности.

*Наиболее распространенные причины возникновения конфликта интересов*

Чаще всего возникновение конфликта интересов связано с:

- подчиненностью или подконтрольностью лиц, находящихся в отношениях родства или свойства;

- обращением должностного лица или его родственников (свойственников) в государственный (муниципальный) орган (организацию), в котором должностное лицо осуществляет служебную (трудовую) деятельность;

- выполнением контрольных (надзорных) функций;

- выполнением иной оплачиваемой работы.

**I. Ситуации конфликта интересов**

**Конфликт интересов, связанный с подчиненностью или подконтрольностью лиц, находящихся в отношениях родства или свойства**

**Ситуация 1**

Директором муниципального казенного учреждения был принят на работу рабочим по комплексному обслуживанию и ремонту зданий его отец. При этом факт трудоустройства руководителем учреждения своего близкого родственника без направления работодателю соответствующего уведомления о возникновении и (или) возможности возникновения конфликта интересов был выявлен в ходе проверки органами прокуратуры, в связи с чем в адрес главы администрации муниципального района внесено представление о нарушении руководителем муниципального учреждения законодательства о противодействии коррупции.

По итогам рассмотрения представления директор учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания за неуведомление о возможности возникновения конфликта интересов в связи с трудоустройством в учреждение своего близкого родственника.

**Ситуация 2**

От муниципального служащего, исполняющего обязанности заместителя заведующего отделом социальной защиты населения администрации муниципального района поступило уведомление о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в связи с тем, что ведущий специалист отдела социальной защиты населения является супругой брата муниципального служащего.

В ходе проверки было установлено, что уведомление о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов муниципальным служащим направлено несвовременно, только после выявления данного факта органами прокуратуры.

 На основании рекомендаций комиссии к заместителю заведующего отделом социальной защиты населения применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. В целях урегулирования конфликта интересов изменено должностное положение муниципального служащего, исключающее подчиненность лицу, состоящему с ним в свойстве.

**Ситуация 3**

Органами прокуратуры установлен конфликт интересов при исполнении должностных обязанностей заместителем заведующей отделом социальной защиты населения районной администрации, которая состоит в свойстве с ведущим специалистом этого же отдела, а именно является супругой брата ведущего специалиста. В отсутствие заведующей отделом заместитель выполняет обязанности и функции руководителя отдела, несет ответственность за его работу.

По результатам проверки на основании рекомендаций комиссии за неуведомление о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения указанные выше муниципальные служащие (заместитель заведующей отделом и ведущий специалист отдела) привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того комиссией рекомендовано принять меры по урегулированию конфликта интересов путем изменения должностного положения, т.е. перевода одного из муниципальных служащих на другую должность, исключающую подчиненность лицу, состоящему с ним в свойстве.

**Ситуация 4**

Органами прокуратуры установлен факт непринятия заведующей муниципальным бюджетным дошкольным учреждением мер по урегулированию конфликта интересов, связанного с трудоустройством в то же учреждение её супруга для исполнения обязанностей плотника.

Комиссией установлено, что заведующая учреждением не исполнила обязанность по уведомлению работодателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая могла привести к конфликту интересов, в связи с чем заведующая учреждением на основании рекомендаций комиссии привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Меры урегулирования не принимались в связи с увольнением супруга заведующей до заседания комиссии.

**Ситуация 5**

От заместителя заведующего отделом образования и спорта администрации района поступило уведомление о возможности возникновения конфликта интересов в связи с осуществлением её дочерью работы в муниципальном казенном образовательном учреждении дополнительного образования в должности педагога дополнительного образования.

Комиссия установила, что при исполнении заместителем заведующего отделом образования и спорта администрации района должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.

В целях урегулирования конфликта интересов на основании рекомендаций комиссии внесены изменения в должностной регламент муниципального служащего в части исключения полномочий, связанных с осуществлением организационно-контрольных и иных управленческих функций в отношении муниципального учреждения, в котором работает её дочь.

**Ситуация 6**

В подведомственном структурному подразделению органа местного самоуправления учреждении обязанности временно отсутствующего директора учреждения исполняет его заместитель. В этом же учреждении работает дочь заместителя директора. В период исполнения обязанностей руководителя учреждения заместитель принимала решения о выплате премий и иных материальных выплат сотрудникам учреждения, в том числе своей дочери.

На основании решения комиссии за неуведомление о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, к заместителю директора учреждения применена мера дисциплинарного взыскания в виде выговора.

В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов заместитель директора отстранена от участия в обсуждении и процессе принятия решений по начислению выплат стимулирующего и компенсационного характера в отношении своей дочери.

**Ситуация 7**

Государственный служащий замещает должность заместителя руководителя органа исполнительной власти. В том же органе власти в должности ведущего специалиста работает его родная сестра. Указанная должность относится к должностям государственной гражданской службы и в соответствии с должностным регламентом подконтрольна заместителю руководителя.

По итогам рассмотрения материалов проверки комиссия пришла к выводу, что факт совместной работы в органе исполнительной власти близких родственников и подчиненности одного из них другому создает возможность предоставления необоснованных преимуществ и свидетельствует о возникновения конфликта интересов у заместителя руководителя органа исполнительной власти.

Заместителем руководителя органа исполнительной власти не исполнены требования антикоррупционного законодательства, связанные с необходимостью уведомления о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов. К нему применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В целях урегулирования конфликта интересов служебный контракт с ведущим специалистом расторгнут.

**Конфликт интересов, связанный с обращением должностного лица или его родственников (свойственников) в орган исполнительно власти Калужской области (орган местного самоуправления), в котором должностное лицо осуществляет служебную деятельность**

**Ситуация 1**

Муниципальный служащий, являющийся заведующим отделом муниципального имущества, обратился с уведомлением о возможности возникновения конфликта интересов в связи с подачей им в администрацию района заявления об оформлении в собственность земельного участка под строением.

Комиссией установлено, что в компетенцию должностного лица входит осуществление работы по операциям предоставления в собственность земельных участков, контроль за законностью и правильностью выделения земельных участков, согласование документов.

Учитывая данные обстоятельства, комиссия признала, что при исполнении должностных обязанностей заведующим отделом муниципального имущества, личная заинтересованность может привести к конфликту интересов.

В целях предотвращения конфликта интересов и для реализации гражданских прав муниципального служащего по приобретению в собственность земельного участка под строением, принадлежащим ему на праве собственности, комиссией рекомендовано отстранить муниципального служащего от какого-либо согласования и подписания документов в рамках работы с его заявлением о предоставлении в собственность земельного участка под строением.

**Ситуация 2**

Супруга муниципального служащего, являясь победителем аукциона, обратилась в администрацию района с заявлением о заключении договора аренды земельного участка под жилую застройку.

Сам муниципальный служащий является заместителем главы администрации района, в должностные обязанности которого входит координация и контроль деятельности отдела по управлению муниципальным имуществом и согласование постановлений администрации о предоставлении земельных участков гражданам в аренду или собственность.

Муниципальный служащий направил уведомление о возможности возникновения конфликта интересов.

В ходе его рассмотрения комиссией проанализированы действия муниципального служащего, связанные с исполнением должностных обязанностей по организации и проведению аукциона, и установлено, что в период подготовки и проведения торгов по продаже права на заключение договора аренды рассматриваемого земельного участка муниципальный служащий находился на больничном листе, в связи с чем в их подготовке участия не принимал. Ни один документ им не согласовывался. Сам аукцион, организатором которого является БСУ «Фонд имущества Калужской области», проходил на электронной площадке России РТС Тендер.

Комиссия пришла к выводу, что при исполнении должностных обязанностей заместителем главы муниципального района, связанных с заключением договора аренды земельного участка под жилую застройку при рассмотрении заявления супруги этого муниципального служащего, может возникнуть личная заинтересованность.

В целях недопущения конфликта интересов комиссией рекомендовано поручить согласование документов, постановлений по итогам аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с супругой муниципального служащего другому должностному лицу администрации муниципального района, не курирующему данное направление деятельности.

**Ситуация 3**

Органами прокуратуры выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции должностными лицами администрации муниципального района при предоставлении разрешения индивидуальному предпринимателю на размещение объекта на землях, находящихся в муниципальной собственности.

Установлено, что врио главы администрации является родным дядей заявителя и имел личную заинтересованность при рассмотрении заявления индивидуального предпринимателя.

Исполняющий обязанности начальника отдела строительства, архитектуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства по поручению врио главы администрации подготовил разрешение на размещение объекта, которое было выдано заявителю с нарушением законодательства об электроснабжении.

На основании рекомендаций комиссии к муниципальному служащему, исполняющему обязанности начальника отдела строительства, архитектуры, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации муниципального района, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В связи с увольнением врио главы администрации до выявления факта коррупционного правонарушения, меры к нему не принимались.

**Ситуация 4**

Муниципальный служащий являлся членом конкурсной комиссии по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, на предоставление субсидий из бюджета муниципального образования.

Среди других полномочий указанная комиссия определяет субъекты малого предпринимательства, которым могут быть предоставлены субсидии, а также сами размеры предоставляемых субсидий.

На конкурс по предоставлению субсидий из бюджета муниципального образования поступила заявка от организации, одним из учредителей которой является супруг родной сестры муниципального служащего.

Муниципальный служащий уведомил о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

На основании решения комиссии в целях предотвращения конфликта интересов муниципальный служащий исключен из состава комиссии по отбору субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, на предоставление субсидий из бюджета муниципального образования.

**Ситуация 5**

Руководитель коммерческой организации обратился в администрацию городского поселения с заявлением о реализации им преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского поселения. Вместе с заявлением были представлены договоры о проведении подрядных ремонтных работ выкупаемого недвижимого имущества, стоимость которых входит в счет выкупа данного имущества.

При этом часть договоров на подрядные работы заключены с супругом муниципального служащего администрации городского поселения, который в силу своих должностных обязанностей является секретарем комиссии по рассмотрению данных документов.

Во избежание возможности возникновения личной заинтересованности, муниципальным служащим было направлено соответствующее уведомление о конфликте интересов. В целях урегулирования конфликта интересов муниципальным служащим предложены меры, связанные с самоотводом, то есть добровольным отказом от участия в голосовании комиссии при решении вопроса о рассмотрении заявления руководителя коммерческой организации.

Комиссией установлен факт возможности возникновения у муниципального служащего конфликта интересов и рекомендовано в целях его предотвращения отказаться от участия в голосовании комиссии при решении вопроса о рассмотрении заявления руководителя коммерческой организации.

**Ситуация 6**

Сын государственного гражданского служащего работает по трудовому договору в организации, являющейся получателем мер государственной поддержки, предоставление которых осуществляется органом исполнительной власти, в котором служащий замещает должность государственной гражданской службы и в силу своих должностных полномочий принимает участие в рассмотрении вопросов о предоставлении субсидий в качестве мер государственной поддержки субъектам предпринимательства.

Государственный служащий подал уведомление о возможности возникновения конфликта интересов, по результатам рассмотрения которого в целях предотвращения конфликта интересов государственный гражданский служащий был отстранен от участия в рассмотрении вопроса о предоставлении субсидии данной организации.

**Ситуация 7**

От заведующей отделом социальной защиты населения администрации муниципального района поступило уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Основанием возникновения личной заинтересованности является рассмотрение заявления и принятия решения по назначению государственной социальной помощи на основании социального контракта физическому лицу, которое является родной сестрой супруга муниципального служащего. При этом сам муниципальный служащий является заместителем председателя комиссии по назначению государственной социальной помощи на основании социального контракта, учувствует в голосовании комиссии при принятии решения по данному вопросу, а также, как заведующая отделом социальной защиты населения, подписывает документы о предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта.

На основании рекомендации комиссии в целях недопущения личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов, заведующая отделом социальной защиты населения отстранена от исполнения должностных обязанностей, связанных с решением вопроса о назначении и предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта, родной сестре её супруга.

**Конфликт интересов, связанный с выполнением контрольных (надзорных) функций**

**Ситуация 1**

Муниципальный служащий является начальником отдела по развитию сферы услуг подразделения по развитию сферы услуг и рекламного рынка управления экономики и имущественных отношений органа местного самоуправления. Супруг муниципального служащего является руководителем муниципального унитарного предприятия, подведомственного управлению экономики и имущественных отношений.

В соответствии с должностной инструкцией на начальника указанного выше отдела возложены обязанности по участию в предоставлении муниципальной услуги «Рассмотрение жалоб и консультирование граждан по вопросам защиты прав потребителей на территории муниципального образования», «Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования». Данные муниципальные услуги связаны с уставной деятельностью муниципального предприятия, которым руководит супруг служащего.

Поскольку целью деятельности коммерческой организации (которой и является МУП) является извлечение прибыли, а сферы деятельности предприятия и муниципального служащего пересекаются, комиссия пришла к выводу о возможности возникновения конфликта интересов, в связи с чем муниципальный служащий должен был направить соответствующее уведомление о возможности возникновения конфликта интересов.

По итогам рассмотрения комиссией рекомендовано:

- за непринятие мер по предотвращению возможного конфликта интересов к муниципальному служащему применить меры дисциплинарного характера;

- в должностную инструкцию муниципального служащего внести изменения в части исключения функций по рассмотрению жалоб и выдаче разрешений на размещение розничных рынков в отношении муниципального унитарного предприятия.

**Ситуация 2**

Муниципальный служащий занимает должность начальника отдела бухгалтерского учета администрации муниципального района. На основании ежегодно заключаемых соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения между муниципальным районом и входящими в его состав сельскими поселениями, отделом бухгалтерского учета администрации муниципального района осуществляется ведение бухгалтерского учета по сельским поселениям.

Супруг муниципального служащего является главой администрации сельского поселения, входящего в состав муниципального района. Уведомление о возникновении и (или) возможности возникновения конфликта интересов муниципальным служащим района не направлялось.

На заседании комиссии были проанализированы должностные обязанности начальника отдела бухгалтерского учета и установлено, что в целях недопущения возможности возникновения конфликта интересов фактически часть должностных обязанностей, исполнение которых может повлечь конфликт интересов из-за исполнения супругом обязанностей главы администрации сельского поселения, переданы для исполнения другому должностному лицу администрации муниципального района. Но при этом документальное подтверждение указанных действий, направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов, отсутствует.

Комиссией установлен факт несоблюдения начальником отдела бухгалтерского учета администрации района требований антикоррупционного законодательства, связанных с необходимостью уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

С учетом положительных характеристик, самостоятельного принятия мер для предотвращения конфликта интересов комиссией рекомендовано к дисциплинарной ответственности муниципального служащего не привлекать.

В целях урегулирования конфликта интересов в должностную инструкцию начальника отдела бухгалтерского учета на основании рекомендаций комиссии внесены изменения, исключающие полномочия в отношении сельского поселения, главой администрации в котором является супруг муниципального служащего.

**Ситуация 3**

Руководитель структурного подразделения органа местного самоуправления выполнял функции муниципального (административного) управления в отношении подведомственного учреждения, в котором обязанности директора исполнял супруг сестры муниципального служащего.

При исполнении своих обязанностей муниципальный служащий принимал решения: о возложении обязанностей директора, об установлении максимальных компенсационных и стимулирующих выплат, размере и выплате материальной помощи на социальные нужды, о внесении изменений в правовой акт в части установления выплат компенсационного и стимулирующего характера, материальной помощи для временно исполняющих обязанности руководителя учреждения.

На основании рекомендаций комиссии в связи с неуведомлением муниципального служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении им должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, к последнему применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В целях урегулирования конфликта интересов с лицом, исполняющим обязанности директора подведомственного учреждения, расторгнут трудовой договор.

**Ситуация 4**

В должностные обязанности муниципального служащего входили полномочия по координации подведомственного структурному подразделению предприятия в части деятельности его службы безопасности. При этом начальником службы безопасности предприятия является супруг муниципальной служащей.

Муниципальный служащий не уведомил о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

На основании рекомендаций комиссии в связи с неуведомлением о возникновении конфликта интересов к муниципальному служащему применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов в должностную инструкцию муниципального служащего внесены изменения, исключающие обязанность по координации деятельности службы безопасности предприятия.

**Ситуация 5**

Муниципальный служащий занимает должность начальника отдела управления жилищно-коммунального хозяйства органа местного самоуправления, связанную с организацией текущего и капитального ремонта, управлением многоквартирными жилыми домами.

Супруг муниципального служащего осуществляет трудовую деятельность по совместительству в ряде организаций, уставная деятельность которых связана с управлением эксплуатацией жилищного фонда, т.е. указанные организации являются управляющими компаниями многоквартирных жилых домов.

Уведомление о возможности возникновения конфликта интересов муниципальным служащим подано не было.

Факт правонарушения установлен в ходе анализа представляемых муниципальным служащим сведений о доходах супруга.

По итогам рассмотрения комиссия решила:

- признать, что личная заинтересованность при трудоустройстве супруга в организациях, осуществляющих деятельность в сфере должностных полномочий муниципального служащего, может привести к возникновению конфликта интересов;

- за допущенное нарушение, связанное с неуведомлением о возможности возникновения конфликта интересов к муниципальному служащему рекомендовано применить дисциплинарное взыскание в виде выговора.

**Ситуация 6**

Государственным гражданским служащим подано уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, поскольку он является секретарем аттестационной комиссии с правом совещательного голоса. Один из аттестуемых – супруг государственного гражданского служащего.

Комиссия решила, что исполнение государственным служащим обязанностей секретаря аттестационной комиссии на время проведения аттестации супруга свидетельствует о личной заинтересованности, которая может привести к возникновению конфликта интересов.

В целях его предотвращения членство государственного служащего в аттестационной комиссии в качестве секретаря на время проведения аттестации её супруга приостановлено, возложение обязанностей секретаря аттестационной комиссии возложено на иное лицо.

**Ситуация 7**

Супруга гражданского служащего осуществляет трудовую деятельность в коммерческой организации, которая заключила государственный контракт по организации Международного форума с органом исполнительной власти, в котором её супруг замещает должность государственной службы.

Государственный служащий подал уведомление о возможности возникновения конфликта интересов, по результатам рассмотрения которого в целях предотвращения конфликта интересов государственный гражданский служащий был отстранен от исполнения обязанностей, связанных с организацией проведения Международного форума.

**Ситуация 8**

Муниципальный служащий, замещающий должность в одном структурном подразделении органа местного самоуправления, состоит в отношениях свойства (супруги) с муниципальным служащим, замещающим должность руководителя другого структурного подразделения этого же органа местного самоуправления. При исполнении должностных обязанностей возможно совместное согласование проектов нормативных правовых актов муниципального органа, которые могут быть разработаны в интересах отдельно взятых лиц.

Муниципальный служащий уведомил о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов комиссией рекомендовано принять следующие меры:

- не включать кандидатуру муниципального служащего в состав комиссий и рабочих групп, созданных в структурном подразделении органа местного самоуправления, с участием ее супруга;

- не допускать одновременное участие в согласовании проектов правовых актов муниципального органа муниципального служащего и её супруга;

- перераспределить должностные обязанности, которые связаны с участием муниципального служащего в подготовке муниципальных правовых актов, требующих обязательного согласования её супругом, между другими сотрудниками структурного подразделения органа местного самоуправления.

**Ситуация 9**

Органом исполнительной власти заключен государственный контракт с ФГОБУ ВО на выполнение научно-исследовательской работы. Супруга государственного служащего органа исполнительной власти замещает в указанном университете должность заместителя директора по науке и входит в состав рабочей группы по выполнению вышеуказанной научно-исследовательской работы.

При этом сам государственный служащий входит в состав экспертной группы для проведения экспертизы результатов исполненных контрактов на предмет их соответствия первоначальным условиям заключения.

Государственным служащим подано уведомление о возможности возникновения конфликта интересов, при рассмотрении которого комиссия пришла к выводку, что наличие трудовых отношений супруги госслужащего с организацией-исполнителем может привести к возникновению у государственного служащего личной заинтересованности, выразившейся в необъективной оценке качества и полноты выполненной работы в рамках исполнения университетом государственного контракта.

В целях урегулирования конфликта интересов комиссией рекомендовано государственному служащему выйти из состава экспертной группы при проведении экспертизы результатов госконтракта, заключенного с ФГОБУ ВО.

**Конфликт интересов, связанный с выполнением иной оплачиваемой работы**

**Ситуация 1**

На имя главы администрации муниципального района от заместителя заведующего отделом муниципальных закупок поступило уведомление о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в связи с намерением трудоустроиться на должность специалиста по закупкам по совместительству на 0,5 ставки в муниципальном дошкольном образовательном учреждении.

В ходе рассмотрения настоящего уведомления комиссией установлено, что график работы администрации муниципального района совпадает с графиком работы муниципального дошкольного учреждения. При этом работа специалиста по закупкам предполагает непосредственное нахождение в организации. С учетом того, что само учреждение располагается в другом населенном пункте района (в деревне), исполнение должностных обязанностей специалиста по закупкам без отрыва от основной работы в администрации района не представляется возможным.

Кроме того ряд функциональных обязанностей муниципального служащего включает в себя функции заказчика при осуществлении централизованных закупок, в том числе и в отношении муниципального дошкольного учреждения, трудоустройство в которое планируется муниципальным служащим.

По результатам рассмотрения уведомления комиссия пришла к выводу, что выполнение дополнительной оплачиваемой работы муниципальным служащим приведет к возникновению конфликта интересов на муниципальной службе.

**Ситуация 2**

Муниципальный служащий, занимающий должность главного специалиста отдела экономики направил уведомление о возможности возникновения конфликта интересов в связи с намерением выполнять иную оплачиваемую работу в свободное от основной работы время на 0,5 ставки методиста по закупкам в муниципальном казенном учреждении.

В ходе рассмотрения настоящего уведомления комиссией установлено, что график работы администрации муниципального района совпадает с графиком работы муниципального учреждения, куда планируется трудоустройство муниципального служащего.

Кроме того, администрация района взаимодействует с данным учреждением в качестве уполномоченного органа в сфере организации муниципальных закупок. Указанная деятельность в администрации осуществляется отделом муниципальных закупок. Заместителем заведующего данного отдела является родная сестра муниципального служащего, которая в период отсутствия заведующего отдела исполняет его должностные обязанности.

По результатам рассмотрения уведомления комиссия пришла к выводу, что выполнение дополнительной оплачиваемой работы муниципальным служащим приведет к возникновению конфликта интересов на муниципальной службе.

**Ситуация 3**

Государственный гражданский служащий подал уведомление о возможности возникновения конфликта интересов в связи с намерением выполнять иную оплачиваемую работу в государственной организации, подведомственной органу исполнительной власти, в котором служащий замещает должность государственной службы.

По результатам рассмотрения уведомления комиссией установлена возможность возникновения конфликта интересов при заключении государственным служащим трудового договора на выполнение иной оплачиваемой работы, поскольку его должностные обязанности на государственной службе связаны с выполнением контрольных функций в отношении указанной организации.

**II. Отсутствие конфликта интересов**

**Ситуация 1**

От государственного гражданского служащего поступило предварительное уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

По результатам анализа изложенной в уведомлении информации установлено, что при осуществлении своих должностных обязанностей государственный гражданский служащий не осуществляет какого-либо взаимодействия с деятельностью государственного автономного учреждения, в котором государственный служащий планирует исполнять иную оплачиваемую работу на основании трудового договора. Кроме того предполагается выполнение работы в учреждении в свободное от основной работы время.

Учитывая указанные выше обстоятельства подготовлено мотивированное заключение об отсутствии возможности возникновения конфликта интересов при выполнении государственным служащим иной оплачиваемой работы в государственном автономном учреждении.

**Ситуация 2**

Руководителем государственного учреждения направлено уведомление о возможности возникновения конфликта интересов. Поводом для подачи уведомления послужил юридический факт установления отцовства в отношении несовершеннолетнего, матерью которого является работник структурного подразделения учреждения.

Комиссией установлено, что мать несовершеннолетнего ребенка на момент подачи уведомления о конфликте интересов находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трёх лет. В связи с ликвидацией организации и сокращением численности сотрудников занимаемая ею должность выведена за штат, как подлежащая сокращению (в соответствии со статьями 81, 261 Трудового Кодекса РФ). После выхода из отпуска по уходу за ребенком трудовые отношения с работником будут расторгнуты.

Учитывая данные обстоятельства комиссией сделан вывод об отсутствии конфликта интересов.

**III. Наиболее распространенные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**

Анализ деятельности комиссий свидетельствует о применении прямо предусмотренных законодательством мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, включающих:

- изменение должностного или служебного положения лица, указанного в части 1 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

- отвод (самоотвод) служащего от исполнения конкретных должностных обязанностей;

- отказ его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

- увольнение одной из сторон конфликта интересов.

Наиболее часто применяемой мерой по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является отстранение служащего от замещаемой им должности либо от исполнения конкретных должностных обязанностей, явившихся основанием для возникновения конфликта интересов. Отстранение применяется работодателем до устранения обстоятельств, повлекших возникновение конфликта интересов.

Если конфликт интересов связан с единичным случаем принятия решения в отношении самого себя или лиц, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица (его родственников, свойственников), применяется такая мера по предотвращению и урегулированию конфликта интересов как самоотвод либо отвод должностного лица.

Увольнение по инициативе работодателя либо по инициативе самого работника в качестве меры урегулирования конфликта интересов применяется, как правило, при отсутствии возможности урегулирования имеющегося конфликта интересов с помощью иных мер.

 Обязательное условие принимаемых мер – их эффективность.

**IV. Применение мер ответственности за несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов**

В соответствии с частью 2 статьи 59.3 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», частью 4 статьи 27.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» при применении взысканий за коррупционные правонарушения учитываются характер совершенного служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения служащим своих должностных обязанностей.

Если в ходе проверки соблюдения лицом, которое обязано принимать меры по предотвращению и урегулирования конфликта интересов данных обязанностей, получена информация, указывающая о наличии в его действиях признаков преступления или административного правонарушения, такую информацию следует направлять в соответствующие государственные органы.

Случаи, при которых в возбуждении уголовного дела отказывается, не исключают привлечение лица к ответственности за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

**Ситуация 1**

Муниципальный служащий, являясь начальником отдела по управлению муниципальным имуществом и природными ресурсами администрации муниципального района, за денежное вознаграждение, действуя в рамках должностных обязанностей, оказала физическому лицу содействие в оформлении соглашения о перераспределении земельного участка и оформлении права аренды на другой земельный участок.

Следственными органами по данному факту в отношении должностного лица возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 290 УК РФ (получение взятки). В администрацию муниципального района правоохранительными органами была направлена информация о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения.

По результатам рассмотрения указанной информации на комиссии муниципальный служащий привлечен к дисциплинарной ответственности в виде увольнения с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

Впоследствии приговором Калужского районного суда Калужской области бывший муниципальный служащий осужден за совершение коррупционного преступления.

**Ситуация 2**

Следственными органами возбуждено уголовное дело по факту совершения служебного подлога и злоупотребления должностными полномочиями.

 В ходе расследования установлено, что руководителем государственного казенного учреждения допущены нарушения антикоррупционного законодательства при осуществлении им своих служебных обязанностей.

Так, установлены факты осуществления директором учреждения фактического руководства коммерческой организацией, руководителем и учредителем которой является родной брат директора; самостоятельного выполнения им подрядных работ вместо подрядчика.

Несмотря на то, что расследование уголовного дела было прекращено, на основании информации правоохранительных органов и рекомендаций комиссии за несоблюдение требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов директор государственного учреждения был привлечен к дисциплинарной ответственности.